

Asiakirjan ovat allekirjoittaneet

Nimi	Tunnistautuminen	Aika
Maria Laakkonen	Suomi.fi	11.12.2025 10:06:26 UTC+02:00
Kai Pynnönen	Suomi.fi	11.12.2025 12:26:57 UTC+02:00
Jari Vastamäki	Suomi.fi	11.12.2025 17:54:57 UTC+02:00
Irja Mällönen-Valkeinen	Suomi.fi	15.12.2025 08:55:12 UTC+02:00



Tämä dokumentti on sähköisesti allekirjoitettu

Sisällys: - Kansilehti (1 sivu)
- Alkuperäinen dokumentti (20 sivua)

lupa- ja valvontalautakunta**Aika 10.12.2025 klo 18:00 - 20:27****Käsitellyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
Sisällysluettelo		
§ 78	Heinolan kaupungin pohjavesialueiden suojelusuunnitelman 2025 käsittely ja hyväksyminen	3
§ 79	Ajankohtaiskatsaus	6
§ 80	Hulevesien johtaminen naapurin putkiojaan	7
§ 81	Heinolan ja Hartolan alueellisen rakennusjärjestysehdotuksen hyväksyminen ja lausuntojen pyytäminen rakentamislain 19 §:n mukaisesti sekä nähtäville asettaminen	10
§ 82	Valtuustoaloitteen, Ei kaivostoimintaa Heinolaan, käsittely	12
§ 83	Viranhaltijapäätökset	15
§ 84	Päätöksiä ja tiedoksiantoja	16
§ 85	Erityislainsäädännön mukaiset viranhaltijapäätökset	17

lupa- ja valvontalautakunta

Aika 10.12.2025 klo 18:00 - 20:27**Paikka** Ravintola Kusmiku**Osallistujat**

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Pynnönen Kai	puheenjohtaja	
	Vastamäki Jari	varapuheenjohtaja	
	Depner Miikka	jäsen	
	Mällönen-Valkeinen Irja	jäsen	
	Nurmia Mari	jäsen	
	Ronkainen Anne	jäsen	
	Simpanen Sallamaari	jäsen	
Muu	Rajajärvi Jouko	kaupunginhallituksen edustaja	
	Houhala Keijo	esittelijä	poissa § 80
	Mara Juha	esittelijä	
	Laitinen Tarja	esittelijä	
	Laakkonen Maria	pöytäkirjanpitäjä	
	Lehtimäki Kirsi	kaupunginhallituksen puheenjohtaja	saapui klo 18.02
	Mäyränpää Riikka	asiantuntija	paikalla 18.38-19.01, § 78

Poissa Parkkonen Jari

Laillisuus ja päätösvaltaisuus**Päätös:** Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Käsitellyt asiat

78 - 85

Pöytäkirjan tarkastus**Päätös:** Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Irja Mällönen-Valkeinen ja Jari Vastamäki.

Pöytäkirja yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on julkaistu Heinolan kaupungin verkkosivuilla www.heinola.fi viimeistä allekirjoitusta seuraavana arkipäivänä.
(kts. allekirjoitusten yhteenvetosivu > <https://www.heinola.fi/heinola-ja-hallinto/paatoksenteko-ja-paattajat/esityslistat-ja-poytakirjat/muutoksenhakuajan-nahtavana-olevat-sahkoisesti-allekirjoitetut-poytakirjat/>)

Tämän pöytäkirja on sähköisesti allekirjoitettu

§ 78 Heinolan kaupungin pohjavesialueiden suojelusuunnitelman 2025 käsittely ja hyväksyminen

luvaltk 10.12.2025 § 78

890/11.00.02/2025

Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin. Kokouksen kulku: Kokous avattiin ja keskeytettiin ruokailun ajaksi klo 18.02-18.38. Kaupunginhallituksen puheenjohtaja saapui kokoukseen klo 18.02 ruokailun alkaessa. Rambollin asiantuntija oli paikalla kokouksessa §:ssä 78 esittelynsä ajan klo 18.38-19.01.
Esittelijä	ympäristöpäällikkö Laitinen, Tarja
Päätösehdotus	Heinolan kaupungin lupa- ja valvontalautakunta 1. hyväksyy omalta osaltaan Heinolan kaupungin liitteenä olevan pohjavesialueiden suojelusuunnitelman 2025 ja 2. esittää kaupunginhallitukselle, että se hyväksyy Heinolan kaupungin pohjavesialueiden suojelusuunnitelman 2025 ja päättää, että kaupunki toteuttaa pohjavesialueiden suojelusuunnitelmassa esitettyjä pohjavesien suojelutoimenpiteitä omassa toiminnassaan.
Toimivalta	Hallintosääntö 23.4 §
Valmistelija	ympäristöpäällikkö Tarja Laitinen, p. 044 788 8660, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Pohjavesialueiden suojelusuunnitelman tarkoituksena on turvata vedenhankinnalle tärkeät ja vedenhankintaan soveltuvat pohjavesivarannot, huomioiden sekä pohjavesien laadullinen että määrällinen säilyminen, kuitenkin tarpeettomasti rajoittamatta alueen maankäyttöä. Pohjaveden suojelun ja suojelusuunnitelman sisällölliset suuntaviivat määritellään laissa vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä (1299/2004 vai 1263/2014). Heinolan kaupungin pohjavesialueiden suojelusuunnitelma on laadittu samanaikaisesti Hartolan, litin ja Sysmän kuntien suunnitelmien kanssa. Ympäristönsuojelun viranomaistyö toteutetaan alueella seudullisena kuntayhteistyönä Heinolasta. Päivitetyn pohjavesialueiden suojelusuunnitelman Heinolan, Hartolan, litin ja Sysmän kunnille on laatinut Ramboll Finland Oy.

Heinolan kaupungin aiempi pohjavesialueiden suojelusuunnitelma on laadittu vuonna 2013. Suojelusuunnitelma tulisi päivittää noin 10 vuoden välein, joten suunnitelman päivittäminen oli ajankohtaista. Aiemman suunnitelman valmistumisen jälkeen pohjavesialueiden rajauksissa ja luokituksissa sekä maankäytössä on tapahtunut muutoksia. Pohjavesialueiden rajat ja luokituksen määrittään Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY). Pohjavesialueiden rajauksia ja luokituksia on tarkistettu alueella edellisen kerran vuonna 2019. Aiemman suojelusuunnitelman valmistumisen jälkeen Heinolassa on käynnistetty pohjavesialueiden yhteistarkkailuohjelma.

Heinolan pohjavesialueet liittyvät II Salpausselkään sekä siihen liittyviin pitkittäisharjujaksoihin. Heinolan pohjavesialueista kahdeksan on luokiteltu vedenhankintaa varten tärkeäksi pohjavesialueeksi (1-luokka) ja kaksi vedenhankintaan soveltuvaksi (2-luokka). Pohjavesialueille sijoittuu kahdeksan Heinolan kaupungin vedenottamoita. Suunnitelmaan on koottu tiedot Heinolan pohjavesialueista ja niiden ominaisuuksista, vedenottamoista sekä pohjavettä vaarantavista riskikohteista. Riskiarvioinnin pohjalta pohjavesialueiden suojelusuunnitelmaan on päivitetty toimenpidesuosituksia pohjaveden määrällisen ja laadullisen pysyvyyden turvaamiseksi.

Suojelusuunnitelmasta on luotu erikseen viranomaisversio ja julkinen versio. Viranomaisversio sisältää kattavammin tietoa pohjavedenoton määrästä, vedenottamoista ja havaintoputkista sekä pohjavesialueille sijoittuvista riskikohteista.

Viestintä ja yhteistyö

Suojelusuunnitelman laadintaa seurasi ohjausryhmä, joka koostui Heinolan kaupungin, Hartolan, Iitin ja Sysmän kunnan, Päijät-Hämeen pelastuslaitoksen, Hämeen ELY-keskuksen ja Päijät-Hämeen ympäristöterveyden edustajista. Ohjausryhmä kokoontui huhtikuussa 2024, syyskuussa 2024 ja maaliskuussa 2025. Ohjausryhmän jäsenillä oli mahdollisuus lukea ja kommentoida suunnitelmaa sen edetessä.

Suojelusuunnitelman luonnos oli kuntalaisten nähtävillä kaupungin verkkosivuilla 17.6.-17.7.2025, ja tänä aikana suunnitelmaa oli mahdollista kommentoida. Kuntalaisten nähtävänä oli suunnitelman julkinen versio sekä suunnitelman julkiset liitteet (liite numero 1, 2, 6, 7 ja 8).

Lausuntopyynnöt lähetettiin sähköpostitse Etelä-Suomen aluehallintoviraston (AVI), Hämeen Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen (ELY), Päijät-Hämeen pelastuslaitoksen ja Päijät-Hämeen ympäristöterveyden kirjaamoihin, Lahden seudun jätehuoltoviranomaiselle, Heinolan vesilaitoksen operoinnista vastaavalle Lahti Aqua Oy:lle, maaseutuhallinnolle, sekä

naapurikunnista Kouvolan ja Lahden kaupungeille ja Asikkalan kunnalle. Suunnitelman viranomaiskäyttöön tarkoitettu versio toimitettiin lausuntopyynnön mukana Etelä-Suomen aluehallintovirastolle, Hämeen ELY-keskukselle, Päijät-Hämeen pelastuslaitokselle, Päijät-Hämeen ympäristöterveydelle, Lahti Aqua Oy:lle sekä jätehuoltoviranomaiselle.

Lausuntoja tuli yhteensä kuusi kappaletta. Lausuntojen pohjalta suunnitelmaan tehtiin muutoksia ja tarkennuksia esimerkiksi koskien öljysäiliöiden tarkastuksia, toimenpidesuosituksia ja pohjavesialueilla sijaitsevia maalämpöjärjestelmiä. Muutokset suunnitelmaan olivat varsin pieniä ja pääosa lausuntojen pohjalta syntyneistä muutosehdotuksista koski pieniä asiavirheitä tai puutteita.

Suunnitelmien toteuttamiseksi on laadittu pohjavesialueiden suojelua tukevia ja tehostavia toimenpiteitä, joita toteuttavat Heinolan kaupungin lisäksi mm. Lahti Aqua Oy, Päijät-Hämeen pelastuslaitos, Päijät-Hämeen ympäristöterveydensuojelu ja Lahden seudun jätehuoltoviranomainen. Suunnitelman toteuttamistimet vaativat toteuttavilta tahoilta operatiivisia toimia ja varautumista toimenpiteiden rahoitukseen. Suojelusuunnitelman liitteenä olevan toimenpideohjelman toteutumisesta tulee seuraamaan seudullinen seurantaryhmä, jossa on jäseniä Heinolan, Hartolan, Iitin ja Sysmän kunnista sekä suunnitelman laadinnassa mukana olleilta viranomaistahoilta ja muista sidosryhmistä.

Jatkokäsittely

kaupunginhallitus

Liitteet

- 1 Julkinen versio, Heinolan kaupungin pohjavesialueiden suojelusuunnitelma
- 2 Julkiset liitteet, Heinolan kaupungin pohjavesialueen suojelusuunnitelma

§ 79 Ajankohtaiskatsaus

luvaltk

Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Esittelijä	Kaupunkiympäristöjohtaja Keijo Houhala
Päätösehdotus	Lupa- ja valvontalautakunta päättää merkitä annetun ajankohtaiskatsauksen tiedoksi.
Valmistelija	Kaupunkiympäristöjohtaja Keijo Houhala, p. 050 091 8597, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Kaupunkiympäristöjohtaja, johtava rakennustarkastaja ja ympäristöpäällikkö selostavat lautakunnalle ajankohtaisia asioita.
Liitteet	
3	Ajankohtaisdiat Lupa- ja valvontalautakunta 10.12.2025

§ 80 Hulevesien johtaminen naapurin putkiojaan

luvaltk 10.12.2025 § 80

1038/11.02.02/2025

Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin. Kokouksen kulku: Käsittelyn alussa kaupunkiympäristöjohtaja Houhala ilmoitti olevansa asiassa palvelussuhdejäävi (Hallintolaki 28.1, 4 §) ja poistui asian käsittelyn ajaksi.
Esittelijä	ympäristöpäällikkö Laitinen, Tarja
Päätösehdotus	Lupa- ja valvontalautakunta päättää jättää hakemuksen hulevesien johtamisesta naapurin putkiojaan tutkimatta.
Toimivalta	Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ratkaisee vesilain (587/2011) 5 luvun 5 §:n mukaisen ojitusta koskevan erimielisyyden. Heinolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisena toimii Heinolan kaupungin lupa- ja valvontalautakunta
Valmistelija	vs. ympäristönsuojelutarkastaja Anu Mansikkasalo, 050-5651397 anu.mansikkasalo@heinola.fi
Valmistelu	Kiinteistön 111-401-1-801 hulevesiasiaa on käsitelty vuodesta 2016 lähtien. Asia on ollut käsittelyssä kolme kertaa lautakunnassa sekä käräjäoikeudessa, haettu rasitetoimitusta naapurikiinteistön hulevesijärjestelmään ja em. rasiteasia on ratkaistu maaoikeudessa. Lupa- ja valvontalautakunta on johtavan rakennustarkastajan valmistelemalla päätöksellään (13.11.2024 § 64) hylännyt kiinteistön 111-401-1-801 hakemuksen saada johtaa hulevetensä naapurikiinteistön 111-401-1-1 hulevesijärjestelmään. Lautakunta edellytti, että hulevedet tulee käsitellä rakennusjärjestyksen 20 §:n mukaisesti ja imeytyskaivon ylivuotoputki tulee johtaa kuntatekniikan lausunnon mukaiseen paikkaan. Lupa- ja valvontalautakunta edellytti myös, että Heinolan kaupungin kuntatekniikka mahdollistaa huleveden liittymispisteen kohdan siten, että siihen voi liittyä sekä ylläpitää ja kunnostaa hulevesijärjestelmää siten, että hulevesien johtaminen on kiinteistön kohdalta ja siitä eteenpäin mahdollista Tekeväntien puolelta. Lisäksi lupa- ja valvontalautakunta edellytti, että kiinteistön omistajan tulee huolehtia siitä, että hänellä on hulevesienjohtamisen suunnitteluun ja toteutukseen riittävän pätevät suunnittelijat ja työnjohtajat hoitamaan hulevesien johtamista kiinteistöltä kaupungin hulevesijärjestelmään. Hakemuksen laatija valitti päätöksestä Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen, joka palautti

asian käsittelyyn Heinolan ympäristönsuojeluviranomaisen ratkaistavaksi vesilain nojalla (Dnro 2933/03.04.04.16/2024).

Ympäristönsuojeluviranomainen on käsitellyt asiaa vesilain (587/2011) 5 luvun 5 ja 9 §:n mukaisena asiana ja hakemusta on käsitelty vesilain 11 luvun mukaisesti. Asian käsittelyä varten Heinolan ympäristönsuojelu teki maastokäynnin kiinteistöllä 27.8.2025. Maastokäynnillä oli mukana kiinteistönomistaja, kaksi ympäristönsuojelutarkastajaa ja ympäristöpäällikkö.

Ympäristönsuojeluviranomainen totesi hakemuksen olevan puutteellinen asian ratkaisemiseksi. Hakemuksesta puuttui vesilain 11 luvun 3 §:ssä edellytetyt tiedot. Hakijaa on pyydetty täydentämään hakemustaan 13.8.2025 päivätyllä kirjeellä. Täydennyspyynnössä hakijalta on pyydetty 5.9.2025 mennessä suunnitelma hulevesien käsittelystä ja ojituksesta sisältäen asemapiirroksen, arvion hankkeen tuottamista hyödyistä ja edunmenetyksistä maa- ja vesialueen rekisteriyksiköille ja niiden omistajille sekä muille asianosaisille ja selvityksen toiminnan vaikutusten tarkkailusta. Hakija on toimittanut täydennyksen 2.9.2025 ja lisäksi 11.9.2025 toisen täydennyksen. Hakemukseen toimitetut täydennykset olivat edelleen riittämättömät asian ratkaisemiseksi, niistä puuttui muun muassa suunnitellun hulevesijärjestelmän mitoitustiedot sekä arvioidut vaikutukset ympäristöön.

Ympäristönsuojeluviranomainen toimitti hakijalle lisätäydennyspyynnön 24.9.2025 edellä mainituista puutteista ja lisäksi pyydettiin puolueettoman asiantuntijan laatimaa kustannusarviota hulevesien johtamisesta Heinolan kaupungin esittämään rajakohtaan. Pyydetty lisätäydennykset pyydettiin toimittamaan viimeistään 9.10.2025. Hakija toimitti lisätäydennyksen 9.10.2025. Lisätäydennyksessä hakija ilmoitti, että ei tule toimittamaan pyydettyä kustannusarviota. Hakijan mukaan *”kustannusarvio on tarpeeton, koska hulevesien johtamisesta Heinolan kaupungin esittämään rajakohtaan en lähde toteuttamaan Tekeväntien suuntaan aiemmin mainituin perustein”*. Hakijalle on soitettu 28.10.2025. Puhelussa hakijalle kerrottiin, että kustannusarvio vaaditaan vesilain 5 luvun 9 §:n 2 momentin perusteella. Hakija sanoi, että ei tule kustannusarviota teettämään, koska ei tule missään tilanteessa hulevesiänsä johtamaan Tekeväntien suuntaan. Hakijalle on mainittu, että hakemus jätetään tutkimatta jos kyseistä kustannusarviota ei toimiteta.

Perustelut

Kustannusarvio on merkittävä asian ratkaisemisen kannalta, sillä vesilain 5 luvun 9 §:n 2. mom. mukaan: *”Oikeus johtaa vettä toisen putkiojaan voidaan antaa vain, jos veden johtaminen pois muutoin ei ole mahdollista ilman kohtuuttomia kustannuksia”*.

Vesilain 11 luvun 5 §:n mukaan, jos hakemus on puutteellinen eikä sitä täydennetä viranomaisen asettamassa määräajassa, asia

voidaan jättää tutkimatta. Edellä mainitusta asiasta on huomautettu hakijalle molemmissa täydennyspyynnöissä (13.8.2025 ja 24.9.2025).

Maksut

Hakemuksen käsittelystä veloitetaan Heinolan kaupungin ympäristönsuojelun taksan (voimassa 1.5.2020 alkaen) 1 ja 3 §: n mukainen maksu (53 €/tunti). Maksu peritään riippumatta onko päätös myönteinen vai kielteinen 8 §: n mukaisesti. Edelleen taksan 7 §:n mukaan, mikäli hakemus peruutetaan taikka asian käsittely ympäristöviranomaisessa raukeaa muusta syystä ennen päätöksen antamista ja viranomainen on ryhtynyt oleellisiin toimiin asian käsittelemiseksi, voidaan hakijalta periä maksu käsittelyyn käytetyn ajan mukaan. Hakemuksen käsittelyyn on käytetty yhteensä 10 tuntia, joten maksu on $10 \cdot 53 \text{ €}$ eli 530 €.

Sovelletut oikeusohjeet

Vesilaki (587/2011)
Heinolan ympäristönsuojelun taksa (voimassa 1.4.2020 alkaen)
Hallintolaki (434/2003)

Tiedoksianto

virallinen ote hakija

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista (VL 15 luku, 2 §). Päätöksen tiedoksianto katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä sen julkaisemisesta julkiseen tietoverkkoon. Asian käsittelystä perittävästä maksusta haetaan muutosta samassa järjestyksessä kuin pääasiasta. Valituksessa tulee ilmaista, koskeeko valitus päätöstä vai käsittelymaksua.

§ 81 Heinolan ja Hartolan alueellisen rakennusjärjestysehdotuksen hyväksyminen ja lausuntojen pyytäminen rakentamislain 19 §:n mukaisesti sekä nähtäville asettaminen
luvaltk 10.12.2025 § 81
767/10.03.00.04/2025

Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Esittelijä	johtava rakennustarkastaja Mara, Juha
Päätösehdotus	Lupa- ja valvontalautakunta päättää 1. osaltaan hyväksyä liitteen mukaisen rakennusjärjestysehdotuksen ja 2. asettaa sen julkisesti nähtäville 30 päivän ajaksi. Kunnan jäsenillä ja osallisilla on oikeus tehdä muistutus rakennusjärjestysehdotuksesta. Muistutus on toimitettava lupa- ja valvontalautakunnalle ennen nähtävänäoloajan päättymistä. Rakennusjärjestysehdotuksesta pyydetään lausunnot elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, maakunnan liitolta ja kunnalta, jonka alueiden käyttöön tai rakentamiseen rakennusjärjestys voi vaikuttaa. Muistutuksen tehneille, jotka ovat ilmoittaneet yhteystietonsa, on ilmoitettava kunnan perusteltu kannanotto esitettyyn mielipiteeseen.
Toimivalta	Hallintosäätö 23.4 §
Valmistelija	Johtava rakennustarkastaja Juha Mara, p. 044 797 8572, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Lupa- ja valvontalautakunta päätti kokouksessaan 19.04.2023 § 14 aloittaa Hartolan ja Heinolan alueellisen rakennusjärjestyksen päivittämisen. Hartolassa aloittamispäätös tehtiin ympäristölautakunnassa 07.03.2023 § 16. Hartolassa ympäristölautakunta hyväksyi rakennusjärjestysluonnoksen 27.05.2025 § 32 ja Heinolassa lupa- ja valvontalautakunta hyväksyi luonnoksen 28.05.2025 § 38. Rakennusjärjestysluonnos asettiin nähtäville 30 päivän ajaksi ja siitä pyydettiin lausunnot eri viranomaisilta ja sidosryhmiltä. Määräaikaan mennessä lausuntoja saapui Päijät-Hämeen liitolta, turvallisuus- ja kemikaalivirastolta, Hämeen Ely-keskukselta,

Väylävirastolta, Lahden Museoilta, Päijät-Hämeen ympäristö- ja terveysviranomaiselta sekä yksityiseltä henkilöltä.

Päivitetyn rakennusjärjestysluonnoksen aikana pidettiin ohjausryhmän kokous 02.12.2025 , jonka pohjalta rakennusjärjestysehdotus on laadittu.

Rakennusjärjestys tulee olla muutettu 01.01.2027 mennessä. Rakentamislain 20 §:n mukaan, jos kunta ei huolehdi tässä laissa säädetyn mukaisesti rakennusjärjestyksen laatimisesta tai pitämisestä ajan tasalla ja on ilmeistä, että se vaikeuttaa rakentamisen ohjaukselle asetettujen tavoitteiden toteuttamista, ympäristöministeriö voi asettaa määräajan, jonka kuluessa kunnan on hyväksyttävä rakennusjärjestys taikka sen muutos.

Ympäristöministeriön on ennen 1 momentissa tarkoitetun määräyksen antamista neuvoteltava kunnan kanssa ja pyydettyävä kunnalta lausunto asiasta.

Jos kunta ei noudata 1 momentissa tarkoitettua määräystä, määräystä voidaan tehostaa uhkasakolla.

Esityslistan liitteenä on Rakennusjärjestysehdotus Hartolan kunnalle ja Heinolan kaupungille.

Tiedoksianto

virallinen ote

kaupunginhallitus

Liitteet

- 4 Rakennusjärjestysehdotus Hartola ja Heinola
lautakuntakäsittelyyn, pdf

§ 82 Valtuustoaloitteen, Ei kaivostoimintaa Heinolaan, käsittely

luvaltk 10.12.2025 § 82

580/00.01.03.01/2025

Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Esittelijä	ympäristöpäällikkö Laitinen, Tarja
Päätösehdotus	Lupa- ja valvontalautakunta päättää 1. merkitä tiedoksi ja todeta riittäväksi ympäristönsuojelutulosyksikön selvitykset liitteenä olevaan valtuustoaloitteeseen "Ei kaivostoimintaa Heinolaan". 2. antaa selvityksen kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle vastauksena Hanna-Liisa Endénin (KD) ja 4 muun valtuutetun valtuustoaloitteeseen 14.3.2025.
Toimivalta	Hallintosääntö 23.4 §
Valmistelija	ympäristöpäällikkö Tarja Laitinen, p. 044 788 8660, kaupunginarkkitehti Harri Kuivalainen, p. 044 797 6907 ja kaupunkiympäristöjohtaja Keijo Houhala, p. 050 091 8597, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Heinolan kaupungille on jätetty valtuustoaloite, jossa esitetään, että Heinola linjaisi kantansa kaivostoiminnan sijoittumisesta kunnan alueelle ja päättäisi olla kaavoittamatta alueitaan kaivos- ja kaivannaistoiminnalle.

Kaupungin toimivallasta ja kaavoituksellisesta itsemääräämisoikeudesta

Kunnan toimivalta kaivosasioissa perustuu ennen kaikkea maankäyttö- ja rakennuslakiin sekä kaivoslakiin. Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (Tukes) myöntää kaivoslain mukaiset malminetsintä- ja kaivosluvat, mutta kaivostoiminnan mahdollinen toteutuminen edellyttää kaupungin hyväksymää kaavaa.

Heinolan kaupungilla on täysi kaavoituksellinen itsemääräämisoikeus omilla alueillaan. Tämä tarkoittaa, että kunta voi omien strategisten tavoitteidensa ja asukkaidensa etujen pohjalta päättää, millaiselle toiminnalle se kaavoituksellisesti luo edellytyksiä. Kaupungin maankäyttö- ja kaavoitusratkaisut ovat näin ollen keskeinen väline ohjata alueiden käyttöä vastuullisesti ja kestävän kehityksen periaatteiden mukaisesti.

Kaupungin kannanotto ja periaatteet

Heinolan kaupunki on 17.2.2025 antanut virallisen kannanoton Kuusisuon malminetsintälupahakemukseen. Kannanotossa todettiin, että kaupunki päättää alueen kaavoituksesta ja on keskeisessä asemassa lupien käsittelyssä, jotka eivät saa olla ristiriidassa alueen virkistys- ja luontoarvojen tai maanomistajien intressien kanssa.

Kaupunki painottaa, että malminetsintä tai kaivostoiminta voivat olla mahdollisia vain, jos ne täyttävät tiukat kestävän kehityksen, ympäristönsuojelun ja paikallisen hyväksyttävyyden kriteerit.

Kaupungin aiemmissa linjauksissa on korostettu seuraavia periaatteita:

1. Ympäristönsuojelu ja luonnon monimuotoisuus

Kaivostoiminnan tulee perustua tiukkaan ympäristövalvontaan ja haittojen ehkäisyyn. Luonnon monimuotoisuuden turvaaminen ja vesistöjen hyvä tila ovat Heinolalle keskeisiä arvoja.

2. Paikallisten asukkaiden ja maanomistajien oikeudet

Heinolan osallisuusohjelman mukaisesti kuntalaiset ovat oman elinympäristönsä asiantuntijoita. Heidän näkemyksensä ja huolensa on otettava vakavasti jo varhaisessa vaiheessa.

3. Elinkeinovapaus ja vastuullisuus

Kaupunki tunnustaa elinkeinovapauden ja yritystoiminnan merkityksen elinvoiman ja työllisyyden kannalta. Samalla edellytetään, että kaikki elinkeinotoiminta on vastuullista ja kestävän kehityksen periaatteiden mukaista. Kaivostoiminnan on tuotettava todellista hyötyä paikallisyhteisölle ilman, että se vaarantaa luonnonvaroja, matkailua tai asuinympäristöä.

4. Avoimuus ja yhteistyö

Päätöksenteon on oltava avointa ja perustuttava yhteistyöhön viranomaisten, yritysten ja paikallisyhteisöjen kesken.

Kaupungin strategiset ja maakunnalliset tavoitteet

Heinolan kaupungin Hyvä kasvaa Heinolassa 2030 -strategiassa painotetaan hiilineutraaliutta, resurssiviisautta ja asukkaiden hyvinvointia. Heinola kuuluu HINKU-verkostoon ja on sitoutunut ilmastotiekarttaan. Kaupunki on profiloitunut luonnonläheiseksi matkailu- ja asumiskaupungiksi, jossa puhdas luonto ja vesistöt ovat keskeisiä vetovoimatekijöitä.

Päijät-Hämeen maakuntakaavassa korostetaan luonnon monimuotoisuuden, maisema-arvojen ja pohjavesien suojelua sekä ilmastokestävää elämäntapaa. Kaivostoiminta ei näiden tavoitteiden kanssa useinkaan ole yhteensovittavissa.

Yhteenveto ja johtopäätös

Heinolan kaupunki puolustaa asukkaidensa oikeuksia, elinvoimaa ja puhdasta elinympäristöä. Kaupunki ei näe ja pidä kaivostoimintaa sopivana Heinolassa strategisten kehitystavoitteiden ja ympäristöarvojen kannalta.

Kaupunki kuitenkin tunnustaa, että elinkeinovapaus ja lainsäädäntö asettavat reunaehdot hyväksyttävälle elinkeinotoiminnalle. Mikäli tulevaisuudessa esitetään yksittäisiä hankkeita, niiden arviointi joudutaan tekemään tapauskohtaisesti – avoimesti, ympäristö- ja yhteiskuntavaikutukset huomioiden, ja kaupungin etujen mukaisesti ja oman kaavoitusvallan puitteissa.

Heinolan kaupungin linjaus on, että **kaupunki ei kaavoita alueitaan kaivostoiminnalle ilman, että hanke täyttää tiukat kestävän kehityksen, ympäristövastuun, elinkeinopoliittiset ja paikallisen hyväksyttävyyden kriteerit**. Näin Heinola säilyttää itsemääräämisoikeutensa, puolustaa luonto- ja matkailuarvojaan sekä varmistaa, että kaikki alueen elinkeinotoiminta on vastuullista ja kuntalaisten etujen mukaista.

Jatkokäsittely

kaupunginhallitus, valtuusto

Liitteet

5 Valtuustoaloite 14.3.2025 - Ei kaivostoimintaa Heinolaan

§ 83 Viranhaltijapäätökset

Luvaltk

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä johtava rakennustarkastaja Juha Mara

Päätösehdotus Lupa- ja valvontalautakunta päättää:

1. merkitä päätökset tiedokseen ja
2. todeta, että se ei käytä otto-oikeuttaan tehtyihin päätöksiin.

Toimivalta Hallintosääntö 27 §

Valmistelu Kooste Lupa- ja valvontavastuualueen viranhaltijoiden päätöksistä ajalta 27.10.-30.11.2025 on esityslistan liitteenä.

Halutessaan tarkempia tietoja päätöksen perusteluista tai liitteistä toimielimen jäsen voi pyytää niitä tutustuttavakseen toimielimen pöytäkirjanpitäjältä.

Julkiset viranhaltijapäätökset ovat nähtävänä päivittäin verkkosivuilla www.heinola.fi/kaupunki-ja-paatoksenteko/viranhaltijapaaotokset.

Liitteet

6 Lupa- ja valvontavastuualueen viranhaltijapäätökset ajalta 27.10.-30.11.2025

§ 84 Päätöksiä ja tiedoksiantoja

Luvaltk

Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Esittelijä	johtava rakennustarkastaja Juha Mara
Päätösehdotus	Lupa- ja valvontalautakunta päättää merkitä asiat tiedoksi.
Valmistelu	Ympäristönsuojelulle ja rakennusvalvontaan on saapunut seuraavia päätöksiä ja tiedoksiantoja: - Kaupunginhallitus 10.11.2025 § 245, Heinolan kaupungin luottamushenkilöpalkkiot ja -korvaukset 1.1.2026 lukien - Ote Lahden seudun joukkoliikennelautakunnan pöytäkirjasta 19.11.2025 § 70 - Tarjouskilpailun 9/2025 käynnistäminen, kohde 18 - Ote Lahden seudun joukkoliikennelautakunnan pöytäkirjasta 19.11.2025 § 69 - Tarjouskilpailun 9/2025 käynnistäminen, kohteet 16-17 - Ote Lahden seudun joukkoliikennelautakunnan pöytäkirjasta 19.11.2025 § 66 - Tasataksamallin käyttöönotto Lahden seudun liikenteessä - Ote Lahden seudun joukkoliikennelautakunnan pöytäkirjasta 19.11.2025 § 65 - Joukkoliikenteen hinnasto ja lipputuotteet 1.1.2026 alkaen - Ote Lahden seudun joukkoliikennelautakunnan pöytäkirjasta 19.11.2025 § 63 - Lahden seudun joukkoliikennelautakunnan kokouspäivät vuonna 2026 - Ote Lahden seudun jätelautakunnan pöytäkirjasta 20.11.2025 § 24 - Lahden seudun jätetaksa 1.1.2026 - Varsinais-Suomen ELY-keskuksen päätös 13.11.2025 - Luonnonsuojelulain 83 §:n mukainen päätös koskien rauhoitettujen lintulajien tappamista - Ote Päijät-Hämeen ympäristöterveyden / Hollolan kunnan ympäristöterveyslautakunnan pöytäkirjasta 12.11.2025 § 67 - Lisäpöytäkirja ympäristöterveyslautakunnan päätökseen § 29, 27.5.2025 (eläinlääkäripalvelujen järjestämisvastuu)
Asiakirjat ovat nähtävänä CloudMeeting Tiedosto-kansiossa.	

§ 85 Erityislainsäädännön mukaiset viranhaltijapäätökset

luvaltk 10.12.2025 § 85

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä johtava rakennustarkastaja Juha Mara

Päätösehdotus Lupa- ja valvontalautakunta päättää merkitä päätökset tiedokseen.

Valmistelija johtava rakennustarkastaja Juha Mara, p. 044 797 8572, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Valmistelu Tiedoksi rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun viranhaltijoiden päätökset ajalta 29.10.-2.12.2025.

Halutessaan tarkempia tietoja päätöksistä toimielimen jäsen voi pyytää niitä tutustuttavakseen rakennusvalvonnasta tai ympäristönsuojelusta (rakennusvalvonta@heinola.fi tai ymparisto@heinola.fi).

Lupapäätösten kuulutukset ovat nähtävänä <https://www.heinola.fi/heinola-ja-hallinto/paatoksenteko-ja-paattajat/kuulutukset/> ja toimielimen jäsenille lautakunnan CloudMeeting tiedostoissa.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 78, § 79, § 81, § 82, § 83, § 84, § 85

Heinolan kaupunki

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVHl 50 § 2 mom.)
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22§)

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 80**VALITUSOSOITUS / VESILAIN MUKAINEN PÄÄTÖS**

Valitusviranomainen	Tähän päätökseen saa hakea valittamalla muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta .
Valitusaika	Määräaika valituksen tekemiseen on 30 päivää tämän päätöksen tiedoksisaannista. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, kolmantena päivänä sähköpostiviestin lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Muiden katsotaan saaneen päätöksestä tiedon 7 päivän kuluttua siitä, kun päätös on julkaistu yleisessä tietoverkossa.
Valitusoikeus	Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka sääntöjen mukaisella toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät, hankkeen sijaintikunta ja muu kunta, jonka alueella hankkeen ympäristövaikutukset ilmenevät, valtion valvontaviranomainen sekä hankkeen sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ja muu asiassa yleistä etua valvova viranomainen.
Valituksen sisältö	Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava - päätös, johon haetaan muutosta - valittajan nimi ja kotikunta - postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle), - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta - mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi - perusteet, joilla muutosta vaaditaan - valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (faksilla tai sähköpostilla)
Valituksen liitteet	Valituskirjelmään on liitettävä - asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle - mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta
Valituksen toimittaminen	Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuteen. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, faksilla tai sähköpostilla. Sähköisesti (faksina tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se

on käytettävissä vastaanotto-laiteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivän ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmän lähettäminen tapahtuu lähettäjän vastuulla.

Vaasan hallinto-oikeuden yhteystiedot

osoite: Korsholmanpuistikko 43, PL 204, 65101 Vaasa
puhelin: 029 56 42611 (vaihde)
faksi: 029 56 42760
sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

Valitus tehdään ensisijaisesti hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet> tai käyttämällä oheista QR-koodia:



Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään. Oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, eli hyväksyy valittajan vaatimukset. Lisätietoa oikeudenkäyntimaksuista hallinto-oikeudessa: https://oikeus.fi/tuomioistuimet/fi/index/asiointijulkisuus/maksut/oikeuden_kayntimaksuthallinto-oikeudessa.html