

HEINOLAN KAUPUNKI

Kaupunginhallitus	§ 337	25.05.2009
Kaupunginhallitus	§ 364	08.06.2009
Kaupunginvaltuusto	§ 119	15.06.2009
Kaupunginhallitus	§ 462	06.09.2010
Kaupunginvaltuusto	§ 135	13.09.2010

PÄIJÄT-HÄMEEN YHDEKSÄN (9) KUNNAN ERITYINEN KUNTAJAKOSELVITYS / HEINOLAN KANNANOTTO KUNTAJAON MUUTTAMISEEN

3825/01/600/2009

KHAL 25.05.2009 § 337

Valmistelija: suunnittelupäällikkö Anneli Hotti, puh. 03-849 3320
etunimi.sukunimi@heinola.fi

Lahden kaupunginhallituksen kirje 15.4.2009 Päijät-Hämeen kunnille, Päijät-Hämeen sosiaali- ja terveystyöryhmän jäsenkunnille ja Päijät-Hämeen koulutus konsernin jäsenkunnille:

"Päijät-Hämeen seitsemän kuntaa laativat syksyn 2007 ja kevään 2008 aikana UusiKunta -esiselvityksen. Siinä nostettiin esille asioita, jotka tulevat olemaan kuntien kannalta tärkeimpiä ratkaistavia kysymyksiä, mikäli kunnat päättävät ryhtyä laatimaan ehdotusta kuntien yhdistymiseksi. Tavoitteena on koota maakunnan voimavaroja ja aikaansaada Päijät-Hämeeseen mahdollisimman vetovoimainen ja kilpailukykyinen uusi kunta.

UusiKunta-työn pohjalta on tarkoitus, mm. maakunnan Paketti-hankkeen johtoryhmässä 13.3.2009 todetulla tavalla, käynnistää varsinainen selvitystyö kaikkien niiden kuntien kesken, jotka ovat siihen halukkaita. Selvitystyön jälkeen kunnilla on tilaisuus arvioida, tarjoaako selvityksen perusteet kuntien yhdistymiselle.

Esiselvityksen valmistumisen jälkeen on 25.3.2009 julkaistu kuntajakolaki työryhmän ehdotus uudeksi kuntajakolaiksi. Yhtenä ehdotuksena on, että yhteisen maarajan ehdottomasta vaatimuksesta luovutaan. Yhteistä maarajaa pidetään kuitenkin kuntarakennemuutosten ensisijaisena tavoitteena. Laki myös helpottaisi kesken vaalikauden tapahtuvien yhdistymisten järjestelyjä.

Selvitystyön tavoitteena on elinvoimaa ja hyvinvointia vahvistavan ja kuntalaisten palveluita kehittävän uuden kuntarakenteen aikaansaaminen. Selvitystyössä valmistellaan kunnille esitys, jossa

1. arvioidaan yhdistymisen vaikutukset kuntatalouteen,
2. selvitetään uusia käytäntöjä, joilla voidaan tukea paikallisdemokratian toteutumista uudessa kunnassa,
3. etsitään uusia ratkaisuja asukas- ja asiakasvaikuttamiseen sekä alueellisten osallistumismahdollisuuksien vahvistamiseen,

HEINOLAN KAUPUNKI

Kaupunginhallitus	§ 337	25.05.2009
Kaupunginhallitus	§ 364	08.06.2009
Kaupunginvaltuusto	§ 119	15.06.2009
Kaupunginhallitus	§ 462	06.09.2010
Kaupunginvaltuusto	§ 135	13.09.2010

4. määritellään uuden kunnan eri alueiden palvelutarpeet ja -tasot,
5. turvataan nykyisten hyvien käytäntöjen jatkuminen ja selvitetään uusia, niitä täydentäviä vaihtoehtoisia palvelutuotantotapoja,
6. määritellään keinot, joilla turvataan ja vahvistetaan uuden kunnan eri alueiden paikallisen identiteetin ja elinvoiman säilyminen,
7. määritellään uuden kunnan vetovoima- ja elinkeinostrategia ja siihen käytettävät voimavarat ja -keinot (ml. maankäytön suunnittelun tavoitteet),
8. määritellään uuden kunnan henkilöstöstrategian sisältö (resurssi- ja osaamiskartoitus, johtamisjärjestelmä, koulutustarpeet sekä muutosvalmennus),
9. selvitetään yhdistymisen vaikutukset kuntayhtymiin ja muihin kuntien omistamiin yhteisöihin.

Lisäksi selvitystyön aikana voidaan ottaa tarkasteluun myös muita kuin yllä olevassa listassa mainittuja asioita, mikäli kunnat pitävät sitä tärkeänä.

Selvitystyön tuloksena valmistellaan luonnos yhdistymissopimukseksi. Lisäksi selvitystyön yhteydessä valmistellaan uusia, koko maakuntaa kattavia nykyistä yksinkertaisempia palveluratkaisuja. Tätä valmistelua tehdään myös yhteistyössä selvitystyön ulkopuolelle jääneiden kuntien kanssa.

Valmisteluprosessi on kaikille kunnille avoin. Sen ulkopuolelle jättäytyvien kuntien on mahdollista liittyä selvitystyöhön myöhemmin, mikäli nämä hyväksyvät selvityksessä siihen mennessä tehdyn työn. Yhdistymisselvitys tullaan laatimaan yhteistyössä mahdollisten muiden Päijät-Hämettä koskevien kuntarakenneselvitysten kanssa.

Selvitystyön aikana järjestetään sekä hallitusten että valtuustojen yhteisseminaareja ja toimialakohtaisia luottamushenkilötapaamisia. Selvitystyötä ohjaamaan asetetaan osallistuvien kuntien yhdessä sopimalla tavalla kuntien edustajista koostuva johtoryhmä sekä kuntajohtajista koostuva valmisteluryhmä. Työlle nimetään valmisteleva sihteeri. Ulkopuolisten asiantuntijoiden, konsulttien tai mahdollisen selvitysmiehen käyttämisestä tai palkkauksesta päättää johtoryhmä.

Selvitystyön tiedottamiseen kiinnitetään erityistä huomiota. Selvitystyön aikana järjestetään kuntatapaamisia, luodaan erillinen nettifoorumi sekä tiedotetaan avoimesti hankkeen etenemisestä.

HEINOLAN KAUPUNKI

Kaupunginhallitus	§ 337	25.05.2009
Kaupunginhallitus	§ 364	08.06.2009
Kaupunginvaltuusto	§ 119	15.06.2009
Kaupunginhallitus	§ 462	06.09.2010
Kaupunginvaltuusto	§ 135	13.09.2010

Aikataulullisesti tavoitteena on, että selvitystyö ja yhdistymissopimusluonnos valmistuisivat vuoden 2010 aikana ja, että uuden kunnan käynnistyminen, jos selvityksen jälkeen siihen päädyttäisiin, olisi mahdollista uuden valtuustokauden alussa vuonna 2013.

Esitys kunnille:

Päijät-Hämeen maakunnan kunnilta sekä maakunnan ulkopuolisilta Päijät-Hämeen sosiaali- ja terveystyöryhmän ja Päijät-Hämeen koulutus konsernin jäsenkunnilta pyydetään lausuntoa seuraaviin asioihin:

1. Onko kunta mukana edellä esitetyn mukaisessa, kuntien yhteisessä kuntarakenneselvityksessä, jonka tavoitteena on laatia yhteinen luonnos yhdistymissopimukseksi, jolla muodostettaisiin Päijät-Hämeeseen uusi vetovoimainen kunta?

2. Mitä erityisiä asioita kunnan kannalta olisi tärkeää sisällyttää selvitystyöhön edellä esitettyjen näkökohtien lisäksi tai mitä esitetyistä asioista tulisi jättää pois?

Kuntien lausuntoja pyydetään kesäkuun 2009 aikana, mielellään 10.6. mennessä. Mikäli kunnan ei ole mahdollisuutta ottaa kantaa asiaan esitetystä aikataulusta, toivotaan että kunta ilmoittaisi sille mahdollisen päätöksentekoaikataulun."

- - -

Heinolan kaupunki ei ollut mukana UusiKunta -tunnusteluvaiheessa, joka tapahtui ajalla joulukuu 2007 - kesäkuu 2008.

Heinolan, Hartolan ja Pertunmaan kuntaliitosesiselvitystyö päättyi joulukuussa 2007 valtuustojen päätettyä, ettei kuntaliitoseselvitystä / kuntaliitosta tehdä.

Heinolan kaupungin voimassa olevaan strategiseen suunnitelmaan 2009-2012 sisältyvä toiminta-ajatus:

Itsenäinen ja yhteistyötä tekevä Heinola tarjoaa asukkailleen hyvän elämän edellytykset, laadukkaat palvelut ja elinkeinoelämälle hyvät toimintaedellytykset.

UusiKunta - esiselvitysraportti jaettiin kesäkuussa 2008 kaikille valtuutetuille ja lisäksi 26.1.2009 uusille kaupunginvaltuutetuille. Se

HEINOLAN KAUPUNKI

Kaupunginhallitus	§ 337	25.05.2009
Kaupunginhallitus	§ 364	08.06.2009
Kaupunginvaltuusto	§ 119	15.06.2009
Kaupunginhallitus	§ 462	06.09.2010
Kaupunginvaltuusto	§ 135	13.09.2010

on nähtävänä sähköisesti osoitteessa www.uusikunta.fi.

KAUPUNGINJOHTAJA TOTEAA SEURAAVAA:

Heinolan seutukunnan väestöllinen painoarvo on jatkuvasti pienentynyt ja Lahden seutukunnan kasvanut. Ylikunnallisessa yhteistyössä kootaan mm. yhä suurempia ja vahvempia kuntayhtymiä. Valtiovallan linjaukset johtavat siihen, että pienemmistä toimijayksiköistä luovutaan. Tämän seurauksena mm. Päijät-Hämeen sote-yhtymässä on tällä hetkellä 4 toimijaa aikaisemman 17 asemasta. Valtio jatkaa tätä kehitystrendiä. Koska UusiKunta -selvitystyössä käsitellään niidenkin kuntien yhteistyömuotoja, jotka jäävät itsenäisiksi kunniksi "uuden kunnan" ulkopuolelle, on syytä osallistua neuvonpitoon. Jos näin ei tehtäisi, selvitystyöhön osallistuvat kunnat linjaavat joka tapauksessa itsenäisinä säilyvien kuntien tulevaisuutta hyvin merkittävältä osin. Siksi selvitystyöhön on syytä lähteä mukaan ja tehdä päätökset selvitystyön tulosten perusteella.

Esityslistan liitteenä 1 on

- kuntaliitokset 1.1.2009, kartta, Suomen Kuntaliitto
- kuntaliitokset ja menossa olevat selvitykset, tilanne 2.4.2009, Suomen Kuntaliitto
- kaupunkien ja kuntien lukumäärä 1917-2009, Suomen Kuntaliitto
- kaupunkien ja kuntien lukumäärä 2000-2009, Suomen Kuntaliitto
- Heinolan seutukunnan ja Lahden seutukunnan asukasluvut 2000 ja 3/2009.
- Paras - hankkeen loppuarvioinnin kehittämissuositukset (1.4.2009/ Jari Stenvall, Timo Aarrevaara, Ilpo Laitinen, Antti Syväjärvi)
- Tulosaluejohtajien lausunnot selvitystyöhön osallistumisesta
- Heinolan kaupungin kuntayhteistyökooste, tilanne huhtikuu 2009

KAUPUNGINJOHTAJA: Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että

1. Heinola osallistuu UusiKunta -neuvotteluihin,

neuvottelijoiksi nimetään kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Timo Ihamäki, kaupunginhallituksen puheenjohtaja Hannele Rämö, kaupunginhallituksen jäsen Tarja Warpenius ja kaupunginjohtaja Hannu Komonen.
2. esityksessä olevien 9 kohdan lisäksi selvitystyöhön sisällytetään seuraavat asiat:

- uuden hallintokulttuurin - rakenteiden löytäminen / hallintokulttuurin virtaviivaistaminen ja yksinkertaistaminen

HEINOLAN KAUPUNKI

Kaupunginhallitus	§ 337	25.05.2009
Kaupunginhallitus	§ 364	08.06.2009
Kaupunginvaltuusto	§ 119	15.06.2009
Kaupunginhallitus	§ 462	06.09.2010
Kaupunginvaltuusto	§ 135	13.09.2010

- uusien, koko maakuntaa kattavien nykyistä yksinkertaisempien palveluratkaisujen löytäminen.

PÄÄTÖS: Kaupunginjohtaja muutti esitystään niin, että asia jätetään pöydälle 8.6.2009 kokoukseen.

Hyväksyttiin kaupunginjohtajan muutettu päätösesitys.

KHAL 08.06.2009 § 364

Esityslistan liitteenä 4 on

- kuntaliitokset 1.1.2009, kartta, Suomen Kuntaliitto
- kuntaliitokset ja menossa olevat selvitykset, tilanne 2.4.2009, Suomen Kuntaliitto
- kaupunkien ja kuntien lukumäärä 1917-2009, Suomen Kuntaliitto
- kaupunkien ja kuntien lukumäärä 2000-2009, Suomen Kuntaliitto
- Heinolan seutukunnan ja Lahden seutukunnan asukasluvut 2000 ja 3/2009.
- Paras - hankkeen loppuarvioinnin kehittämissuositukset (1.4.2009/ Jari Stenvall, Timo Aarrevaara, Ilpo Laitinen, Antti Syväjärvi)
- Tulosaluejohtajien lausunnot selvitystyöhön osallistumisesta
- Heinolan kaupungin kuntayhteistyökooste, tilanne huhtikuu 2009

KAUPUNGINJOHTAJA: Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että

1. Heinola osallistuu UusiKunta -neuvotteluihin
2. valtuusto nimeää neuvottelijat
3. esityksessä olevien 9 kohdan lisäksi selvitystyöhön sisällytetään seuraavat asiat:
 - uuden hallintokulttuurin - rakenteiden löytäminen / hallintokulttuurin virtaviivaistaminen ja yksinkertaistaminen
 - uusien, koko maakuntaa kattavien nykyistä yksinkertaisempien palveluratkaisujen löytäminen.

PÄÄTÖS:

- 1) Jäsen Kokki esitti varajäsen Avenin kannattamana, että Heinola ei osallistu Uusikunta-neuvotteluun.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta käydyn keskustelun kuluessa jäsen Kokki on tehnyt kaupunginjohtajan ehdotuksesta poikkeavan kannatetun esityksen, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan nimenhuutoäänestyksenä niin, että ne, jotka kannattavat kaupunginjohtajan ehdotusta, äänes-

HEINOLAN KAUPUNKI

Kaupunginhallitus	§ 337	25.05.2009
Kaupunginhallitus	§ 364	08.06.2009
Kaupunginvaltuusto	§ 119	15.06.2009
Kaupunginhallitus	§ 462	06.09.2010
Kaupunginvaltuusto	§ 135	13.09.2010

tävät Jaa, ja ne, jotka kannattavat jäsen Kokin tekemää esitystä äänestävät Ei. Äänestysmenettelyehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin
7 Jaa-ääntä (jäsenet Orasmaa, Kantanen, Mäkilä, Pantsari ja Seppä sekä varajäsenet Rusila ja Ahonen) ja
5 Ei-ääntä (jäsenet Kokki, Kuusela, Warpenius ja puheenjohtaja Rämö sekä varajäsen Aven)

Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen äänin 7 vastaan 5 hyväksyneen kaupunginjohtajan tekemän esityksen asiassa.

Jäsen Kokki jätti asiasta eriävän mielipiteen.

- 2) Kaupunginjohtaja muutti päätösesitystään siten, että valtuuston kokouksen jälkeen kaupunginhallitus nimeää 3 neuvottelijaa.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän muutetun päätösesityksen.

- 3) Hyväksyttiin.

KVAL 15.06.2009 § 119

Esityslistan liitteenä 3 on

- kuntaliitokset 1.1.2009, kartta, Suomen Kuntaliitto
- kuntaliitokset ja menossa olevat selvitykset, tilanne 2.4.2009, Suomen Kuntaliitto
- kaupunkien ja kuntien lukumäärä 1917-2009, Suomen Kuntaliitto
- kaupunkien ja kuntien lukumäärä 2000-2009, Suomen Kuntaliitto
- Heinolan seutukunnan ja Lahden seutukunnan asukasluvut 2000 ja 3/2009.
- Paras - hankkeen loppuarvioinnin kehittämisehdotukset (1.4.2009/ Jari Stenvall, Timo Aarrevaara, Ilpo Laitinen, Antti Syväjärvi)
- Tulosaluejohtajien lausunnot selvitystyöhön osallistumisesta
- Heinolan kaupungin kuntayhteistyökooste, tilanne huhtikuu 2009

KAUPUNGINHALLITUS:

Kaupunginvaltuusto päättää, että

1. Heinola osallistuu UusiKunta -neuvotteluihin
2. esityksessä olevien 9 kohdan lisäksi selvitystyöhön sisällytetään seuraavat asiat:
 - uuden hallintokulttuurin - rakenteiden löytäminen / hallintokulttuurin

HEINOLAN KAUPUNKI

Kaupunginhallitus	§ 337	25.05.2009
Kaupunginhallitus	§ 364	08.06.2009
Kaupunginvaltuusto	§ 119	15.06.2009
Kaupunginhallitus	§ 462	06.09.2010
Kaupunginvaltuusto	§ 135	13.09.2010

virtaviivaistaminen ja yksinkertaistaminen
- uusien, koko maakuntaa kattavien nykyistä yksinkertaisempien palveluratkaisujen löytäminen.

PÄÄTÖS: Puheenjohtaja esitti, että päätöskohdat käsitellään erikseen. Käsittelyjärjestys hyväksyttiin yksimielisesti.

1) Valtuutettu Kokki esitti valtuutettu Kianderin kannattamana, että Heinolan kaupunki ei lähde mukaan UusiKunta -selvitykseen.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta käydyn keskustelun kuluessa valtuutettu Kokki on tehnyt kaupunginhallituksen ehdotuksesta poikkeavan kannatetun esityksen, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan koneellisesti niin, että ne, jotka kannattavat kaupunginhallituksen ehdotusta, äänestävät Jaa, ja ne, jotka kannattavat valtuutettu Kokin tekemää esitystä, äänestävät Ei. Äänestysmenettelyehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin
29 Jaa-ääntä, ja
14 Ei-ääntä

Äänestysluettelo on pöytäkirjan liitteenä 7.

Puheenjohtaja totesi kaupunginvaltuuston äänin 29 vastaan 14 hyväksyneen kaupunginhallituksen ehdotuksen asiassa.

2) Hyväksyttiin.

3) Valtuutettu Warpenius esitti valtuutettu Lehtokosken kannattamana päätökseen uutta kohtaa 3: "jos kaupunginvaltuusto päättää lähteä mukaan UusiKunta -selvitykseen niin valtuuston kokouksen jälkeen kaupunginhallitus nimeää 4 neuvottelijaa".

Puheenjohtaja tiedusteli kaupunginvaltuustolta, voidaanko valtuutettu Warpeniuksen esitys hyväksyä yksimielisesti.

Koska kukaan ei vastustanut esitystä, puheenjohtaja totesi valtuutettu Warpeniuksen esityksen päätöksen 3. kohdaksi tulleen hyväksytyksi yksimielisesti.

KHAL 06.09.2010 § 462

Kaupunginhallitus nimesi 22.6.2009 Heinolan neuvottelijoiksi kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Timo Ihamäen, kaupunginhallituksen puheenjohtaja Hannele Rämön,

HEINOLAN KAUPUNKI

Kaupunginhallitus	§ 337	25.05.2009
Kaupunginhallitus	§ 364	08.06.2009
Kaupunginvaltuusto	§ 119	15.06.2009
Kaupunginhallitus	§ 462	06.09.2010
Kaupunginvaltuusto	§ 135	13.09.2010

kaupunginhallituksen jäsen Timo Virtasen ja kaupunginjohtaja Hannu Komosen.

Kaupunginjohtaja 1.9.2010:

UusiKunta -selvitystyöhön lähti vuoden 2009 kesäkuussa tehtyjen valtuustopäätösten pohjalta yhteensä 10 kuntaa: Artjärven, Hartolan, Hollolan, Hämeenkosken, Kuhmoisten, Kärkölän, Nastolan ja Padasjoen kunnat sekä Heinolan ja Lahden kaupungit.

21.9.2009 pidetyssä UusiKunta -johtoryhmän kokouksessa johtoryhmä esitti selvitykseen mukaan lähteneiden kuntien hallituksille, että "kunnat esittäisivät valtiovarainministeriölle, että se määräisi Päijät-Hämeen alueella toimitettavaksi kuntajakolain 8 §:ssä tarkoitetun erityisen selvityksen, jossa selvitetään mahdollisuudet yhdistää Hartolan, Hollolan, Hämeenkosken, Kuhmoisten, Kärkölän, Nastolan ja Padasjoen kunnat sekä Heinolan ja Lahden kaupungit. Uuden kunnan alueellisen eheyden toteuttamiseksi myös Asikkalan kunnan tulisi olla selvityksessä mukana."

Kuntajakolain 8 §:n mukaan "Jos kuntajaon muuttamista koskeva asia on laaja tai vaikea taikka on olemassa muu perusteltu syy, voi valtiovarainministeriö määrätä toimitettavaksi kuntajakolain mukaisen erityisen selvityksen. Selvityksen tekemiseksi ministeriö voi asettaa ao. kuntia kuultuaan kuntajakoselvittäjän tai -selvittäjiä."

Artjärven kunta, joka selvitti ko. ajankohtana liitosta Orimattilan kaupungin kanssa, jäi selvityksen ulkopuolelle, koska valtiovarainministeriö voi tukea vain yhtä kunnan selvitystä kerrallaan, ja Artjärven ja Orimattilan kuntaliitosselvitystä oli jo päätetty tukea ministeriön toimesta. Kaikki kymmenen muuta kuntaa, myös Asikkala uutena, tekivät esityksen mukaisen päätöksen hallituksissaan. Heinolan kaupunginhallitus käsitteli asiaa 28.9.2009.

Kuntien esityksestä valtiovarainministeriö teki 20.11.2009 päätöksen kuntajakolain 8 §:n mukaisesta erityisen selvityksen toimittamisesta sekä asetti päävastuulliseksi kuntajakoselvittäjäksi valtiotieteiden lisensiaatti Osmo Soininvaaran ja sosiaali- ja terveystieteiden osalta avustavaksi kuntajakoselvittäjäksi valtiotieteiden tohtori Markku Lehdon. Toimeksiannon mukaan: "Selvityksen tulee tuottaa tiedot, joiden perusteella voidaan arvioida edellytyksiä yhdistää selvityksessä mukana olevat kunnat tai osa niistä yhdeksi tai useammaksi kunnaksi." Selvitys rahoitetaan valtiovarainministeriön talousarviosta.

HEINOLAN KAUPUNKI

Kaupunginhallitus	§ 337	25.05.2009
Kaupunginhallitus	§ 364	08.06.2009
Kaupunginvaltuusto	§ 119	15.06.2009
Kaupunginhallitus	§ 462	06.09.2010
Kaupunginvaltuusto	§ 135	13.09.2010

Elokuussa 2009 perustetusta UusiKunta -hankkeesta muodostui selvitysmiestä paikallisessa asiantuntemuksessa ja jatkuvassa vuorovaikutuksessa avustavia neuvotteluelimiä ja valmisteluryhmiä.

Selvitysmies teki 17.3.2010 esityksen siitä, että Kuhmoinen jätetään selvityksen ulkopuolelle. Kuhmoisten kunnanvaltuusto päätyi 1.4.2010 jättäytymään pois selvityksestä.

Selvitysmiehen 1.6.2010 valmistunut esitys esittää kuntaliitosta 9 kunnan osalta: Asikkalan, Hartolan, Heinolan, Hollolan, Hämeenkosken, Kärkölan, Lahden, Nastolan ja Padasjoen kuntien toiminta lakkaisi 31.12.2012 ja kunnat yhdistyisivät perustamalla 1.1.2013 alkaen uuden kunnan. Kunnan nimeksi tulisi Lahti ja yhdistymishallitus valitsisi uudelle kunnalle vaakunan.

Yhdistymissopimus on kuntajakolain 8 §:n mukainen sopimus, joka kunnassa on käsiteltävä ja johon kannanotto tulee antaa. Yhdistymissopimuksen kohdan 1.3. (Poliittinen sopimus) mukaan "Yhdistymissopimuksen yhteydessä valtuustot hyväksyvät myös poliittisen sopimuksen, jonka tavoitteisiin sopimuspuolet sitoutuvat." Vastaavasti poliittisen sopimuksen 1. kappaleessa todetaan, että "Hyväksyessään yhdistymissopimuksen kunnanvaltuustot hyväksyvät myös poliittisen sopimuksen." Selvitysosat (Osmo Soininvaara ja Markku Lehto) ovat taustoittavia ja esitystä perustelevia asiakirjoja eikä niitä käsitellä virallisesti.

Selvitys ei sisällä vaihtoehtoisia kuntaliitoksia.

Kunnat voivat hyväksyä tai hylätä selvitysmiehen esityksen. Mikäli kaikki kunnat hyväksyvät esityksen, valtioneuvosto tekee asiaa koskevan kuntajakopäätöksen. Mikäli kaikki kunnat hylkäävät esityksen, esitys raukeaa. Mikäli osa kunnista hyväksyy esityksen, osa hylkää, selvitysmies voi tehdä hylättyjen kuntien osalta esityksen valtionvaroin toimitettavasta kansanäänestyksestä. Mikäli kansanäänestyksen tulos poikkeaa valtuuston näkemyksestä, voidaan ko. kunnan osalta asia ratkaista valtioneuvostossa vastoin valtuuston näkemystä. Selvitysmies voi myös tehdä asiasta uuden esityksen liitoksen hyväksyvien kuntien osalta, mikä ao. kunnissa käsitellään asianmukaisesti (uusi käsittely).

Prosessin eri vaiheet sekä työryhmien muistiot ja selvitykset ovat heti valmistuttuaan koko hankkeen ajan olleet nähtävillä www.uusikunta.fi -sivulla. Sivustolle on voinut antaa myös palautetta hankkeen eri vaiheissa. Sivustolta löytyy myös mm. AudiaPron UusiKunta talousennusteet 2010 - 2018 sekä NetEffect:n selvityskuntien taseanalyysit. Lisäksi prosessin eri vaiheissa on

HEINOLAN KAUPUNKI

Kaupunginhallitus	§ 337	25.05.2009
Kaupunginhallitus	§ 364	08.06.2009
Kaupunginvaltuusto	§ 119	15.06.2009
Kaupunginhallitus	§ 462	06.09.2010
Kaupunginvaltuusto	§ 135	13.09.2010

järjestetty useita seminaareja ja keskustelutilaisuuksia, joissa osassa on ollut valtakunnallisten vaikuttajien puheenvuoroja. Nämäkin esitykset löytyvät nettisivuilta.

Heinolassa järjestettiin 7.6.2010 valtuuston infotilaisuus otsikolla "Miksi itsenäinen Heinola".

Valtuutetuille jaettiin selvitysmiehen 1.6.2010 valmistunut esitys liitteineen (yhdistymissopimus, poliittinen sopimus sekä selvitysosat) kesäkuun alussa.

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 31.5.2010 asettaa selvityksen julkisesti nähtäville Heinolassa 3.6. - 2.7.2010 huomautusten tekemistä varten. Kaupungille on jätetty tuona aikana kaksi huomautusta. Kaupunginhallituksen on annettava lausunto huomautuksista. Kuulutus nähtävillä olosta ja huomautukset sekä lausunnot huomautuksiin ovat esityslistan liitteenä.

Kuntajakoselvityksen kuntakohtainen alkukuulemistilaisuus järjestettiin Heinolassa 10.2.2010. Lakisäätäinen kuulemistilaisuus 1.6.2010 valmistuneesta ehdotuksesta pidettiin Heinolassa 15.6.2010.

YT-lain mukainen yt-menettely on Heinolassa hoidettu Yt-neuvottelukunnan kautta 21.6.2010. Yt-neuvottelukunnalla ei ollut huomauttamista ehdotukseen.

Lisäksi henkilökohtaisesti on kuultu yt-menettelyn mukaisesti kaupunginjohtajaa (3.9.2010) ja tulosaluejohtajia (16.- 17.8.2010). Asiakirjat ovat nähtävinä kokouksessa.

Heinolassa on järjestetty valtuuston päätöksen 24.5.2010 mukaisesti 2.- 23.8.2010 neuvoo-antava mielipidetiedustelu. Tiedustelun toteuttamisesta vastasi keskusvaalilautakunta. Tiedustelun tulos julkistettiin 30.8.2010 ja se on seuraava:

Vastausprosentti: 54,47 %
Vastauksia 9.032 kpl
Tiedustelukirjeitä lähetettiin 16.582 kpl

Tulos:

1. Kannatan kuntaliitosta	15,63 % / 1.412 kpl
2. En kannata kuntaliitosta	80,43 % / 7.264 kpl
3. Ei kumpikaan vaihtoehto	3,81 % / 344 kpl
Hylättyjä	0,13 % / 12 kpl

Mielipidetiedustelun asiakirjat ovat nähtävinä kokouksessa.

HEINOLAN KAUPUNKI

Kaupunginhallitus	§ 337	25.05.2009
Kaupunginhallitus	§ 364	08.06.2009
Kaupunginvaltuusto	§ 119	15.06.2009
Kaupunginhallitus	§ 462	06.09.2010
Kaupunginvaltuusto	§ 135	13.09.2010

Mielipidetiedustelun osalta kaupunginjohtaja toteaa:

Heinolassa järjestetyssä mielipidetiedustelussa vastauksia annettiin 9.032 kpl vastausprosentin ollessa 54.5 %. Vaikka edellä todettu vastanneiden vastausjakauma on selvä, ei ole mitään varmaa tietoa, mitä mieltä vastaamatta jääneet 7550 henkilöä ovat, ja heitä on itse asiassa enemmän kuin ei-kannanoton esittäneitä. Näillä henkilöillä voi olla kuntaliitosta vastustava kanta, kuntaliitosta puoltava kanta tai heille on yhdentekevää, miten kuntaliitokselle käy. Lisäksi voidaan spekuloida siltäkin, mitä myöhässä tulleet ja laskematta jätetyt 420 vastauskuorta olisivat sisältäneet. Kuitenkin vastanneiden vastausjakauma on niin selvästi ei-painotteinen (80.4 %), että ei ole syytä jäädä aprikoimaan vastaamatta jättäneiden tai myöhässä saapuneiden kannanottojen mahdollisuuksia muuttaa tulosta olennaisesti.

Tähän asti olen lähinnä taloussyillä perustellut kirjoituksissani kuntaliitosta. Nyt esitän kuitenkin edellä todetun selvän tuloksen perusteella, että liitosta ei hyväksytä. Päätösesitys menee 6.9.2010 kaupunginhallituksen kautta kaupunginvaltuuston ratkaistavaksi 13.9.2010 pidettävään kokoukseen.

Kaupunginhallituksen kokoukseen osallistuville sekä kaupunginhallituksen varajäsenille toimitetaan esityslistan mukana seuraavat asiakirjat:

- Kuntajakoselvittäjän ehdotus 1.6.2010
- Yhdistymissopimus 1.6.2010
- Poliittinen sopimus 1.6.2010
- Selvitysosat (Osmo Soininvaara ja Markku Lehto) 1.6.2010
- kuulutus nähtävilläolosta 3.6. - 2.7.2010
- jätetyt huomautukset: Mika Yli-Kaakinen 1.7.2010 ja Jarmo Asp 2.7.2010
- lausunnot huomautuksiin

Asiakirjamateriaali pyydetään säilyttämään valtuustokäsittelyä varten.

Esteellisyydestä:

Yhdistymissopimuksen kohdan 4.2. osalta, joka koskee vakituisten kaupunginjohtajan asemaa uudessa kunnassa kaupunginhallitus päättää esityksestään kaupunginhallituksen puheenjohtajan esittelyn pohjalta. Sama koskee kansliapäällikköä (tulosaluejohtaja), yhdistymissopimuksen kohdan 2.3. osalta.

KAUPUNGINJOHTAJA: Kaupunginhallitus esittää, että kaupunginvaltuusto

HEINOLAN KAUPUNKI

Kaupunginhallitus	§ 337	25.05.2009
Kaupunginhallitus	§ 364	08.06.2009
Kaupunginvaltuusto	§ 119	15.06.2009
Kaupunginhallitus	§ 462	06.09.2010
Kaupunginvaltuusto	§ 135	13.09.2010

1. merkitsee tiedoksi neuvoa-antavan mielipidetiedustelun tuloksen,
2. päättää, että Heinola ei omalta osaltaan hyväksy kuntajakoselvittäjän 1.6.2010 päivätyä ehdotusta kuntajaon muuttamisesta eikä yhdistymissopimusta ja
3. toteaa, että huomautuksissa mainitut näkökohdat on otettu huomioon jo valmisteluprosessissa eikä huomautuksilla ole vaikutusta kuntajakoselvittäjän ehdotuksen käsittelyyn.

PÄÄTÖS:

- 1 Hyväksyttiin.
- 2 Kaupunginjohtaja Komonen ilmoitti esteellisyydestään yhdistymissopimuksen kohdan 4.2. -kohdan osalta hallintolain 28 §:n 1 mom 3-kohdan mukaisesti ja poistui kokoushuoneesta asian käsittelyn ajaksi.

Siltä osin kuin kaupunginjohtaja oli esteellinen, asian esittelijänä toimi kaupunginhallituksen puheenjohtaja.

Jäsen Seppä esitti jäsen Mäkilän kannattamana seuraavaa:

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle kuntaliitoksen hyväksymistä.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta käydyn keskustelun kuluessa jäsen Seppä on tehnyt kaupunginjohtajan ehdotuksesta poikkeavan kannatetun esityksen, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan nimenhuutoäänestyksenä niin, että ne, jotka kannattavat kaupunginjohtajan ehdotusta, äänestävät Jaa, ja ne, jotka kannattavat jäsen Sepän tekemää esitystä äänestävät Ei. Äänestysmenettelyehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 8 Jaa-ääntä (puheenjohtaja Rämö, jäsenet Kantanen, Kasurinen, Kokki, Kuusela, Pantsari ja Warpenius sekä varajäsen Rusila) ja 4 Ei-ääntä (jäsenet Orasmaa, Ahonen, Mäkilä ja Seppä)

Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen äänin 8 vastaan 4 hyväksyneen kaupunginjohtajan tekemän esityksen asiassa.

Jäsen Sepän eriävän mielipide on pöytäkirjan liitteenä 2.

HEINOLAN KAUPUNKI

Kaupunginhallitus	§ 337	25.05.2009
Kaupunginhallitus	§ 364	08.06.2009
Kaupunginvaltuusto	§ 119	15.06.2009
Kaupunginhallitus	§ 462	06.09.2010
Kaupunginvaltuusto	§ 135	13.09.2010

3. Hyväksyttiin.

KVAL § 135 Sepän eriävän mielipide esityslistan liitteenä 2.

Niille valtuutetuille, jotka eivät ole saaneet, toimitetaan esityslistan mukana seuraava asiakirjamateriaali:

- Kuntajakoselvittäjän ehdotus 1.6.2010
- Yhdistymissopimus 1.6.2010
- Poliittinen sopimus 1.6.2010
- Selvitysosat (Osmo Soininvaara ja Markku Lehto) 1.6.2010
- kuulutus nähtävilläolosta 3.6. - 2.7.2010
- jätetyt huomautukset: Mika Yli-Kaakinen 1.7.2010 ja Jarmo Asp 2.7.2010
- lausunnot huomautuksiin

KAUPUNGINHALLITUS:

Kaupunginvaltuusto päättää

1. merkitä tiedoksi neuvoo-antavan mielipidetiedustelun tuloksen,
2. että Heinola ei omalta osaltaan hyväksy kuntajakoselvittäjän 1.6.2010 päivättyä ehdotusta kuntajaon muuttamisesta eikä yhdistymissopimusta ja
3. todeta, että huomautuksissa mainitut näkökohdat on otettu huomioon jo valmisteluprosessissa eikä huomautuksilla ole vaikutusta kuntajakoselvittäjän ehdotuksen käsittelyyn.

PÄÄTÖS:

1. Hyväksyttiin.
2. Kaupunginjohtaja Komonen, tulosaluejohtajat Virkkunen, Pesonen, Korttila ja Hepo-oja ilmoittivat esteellisyydestään yhdistymissopimuksen kohdan 4.2. -kohdan ja 2.3. -kohdan osalta hallintolain 28 §:n 1 mom 3-kohdan mukaisesti ja poistuivat paikaltaan asian käsittelyn ajaksi.

Merkittiin, että kaupunginvaltuuston kokouksen sihteerinä tässä kohdassa toimii suunnittelupäällikkö Anneli Hotti.

Valtuutettu Seppä esitti valtuutettu Mäkilän ym. kannattamana, että kaupunginvaltuusto hyväksyy omalta osaltaan kuntajakoselvittäjän 1.6.2010 päivätyn ehdotuksen kuntajaon muuttamisesta sekä

HEINOLAN KAUPUNKI

Kaupunginhallitus	§ 337	25.05.2009
Kaupunginhallitus	§ 364	08.06.2009
Kaupunginvaltuusto	§ 119	15.06.2009
Kaupunginhallitus	§ 462	06.09.2010
Kaupunginvaltuusto	§ 135	13.09.2010

yhdistymissopimuksen.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta käydyn keskustelun kuluessa valtuutettu Seppä on tehnyt kaupunginhallituksen ehdotuksesta poikkeavan kannatetun esityksen, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan koneellisesti niin, että ne, jotka kannattavat kaupunginhallituksen ehdotusta, äänestävät Jaa, ja ne, jotka kannattavat valtuutettu Sepän tekemää esitystä, äänestävät Ei. Äänestysmenettelyehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin

32 Jaa-ääntä, ja

10 Ei-ääntä

1 Tyhjä-ääni

Äänestysluettelo ja Matti Sepän esitys ovat pöytäkirjan liitteenä 2.

Puheenjohtaja totesi kaupunginvaltuuston äänin 32 vastaan 10 (1 tyhjä-ääni) hyväksyneen kaupunginhallituksen ehdotuksen asiassa.

3.

Merkittiin, että kokouksen sihteeriksi palasi kansliapäällikkö Pekka Virkkunen.

Hyväksyttiin